

Số: 688/QĐ-TCTHADS

Hà Nội, ngày 21 tháng 6 năm 2017

QUYẾT ĐỊNH

**Phê duyệt Kế hoạch chỉ đạo giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo
phức tạp, kéo dài về thi hành án dân sự**

TỔNG CỤC TRƯỞNG TỔNG CỤC THI HÀNH ÁN DÂN SỰ

Căn cứ Luật Thi hành án dân sự số 26/2008/QH12 ngày 14 tháng 11 năm 2008 được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 64/2014/QH13 ngày 25 tháng 11 năm 2014;

Căn cứ Quyết định số 61/2014/QĐ-TTg ngày 30 tháng 10 năm 2014 của Thủ tướng Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Tổng cục Thi hành án dân sự trực thuộc Bộ Tư pháp;

Căn cứ Thông tư số 02/2016/TT-BTP ngày 01 tháng 02 năm 2016 của Bộ Tư pháp quy định Quy trình giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo, đề nghị, kiến nghị, phản ánh trong thi hành án dân sự;

Căn cứ Quyết định số 1397/QĐ-TCTHADS ngày 30 tháng 12 năm 2016 của Tổng Cục trưởng Tổng cục Thi hành án dân sự về việc Quy định tạm thời tiêu chí xác định việc khiếu nại, tố cáo về thi hành án dân sự phức tạp, kéo dài và trách nhiệm tổ chức thực hiện;

Xét đề nghị của Vụ trưởng Vụ Giải quyết khiếu nại, tố cáo,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Phê duyệt kèm theo Quyết định này Kế hoạch phân công chỉ đạo giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo phức tạp kéo dài.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày ký.

Điều 3. Vụ trưởng Vụ Giải quyết khiếu nại, tố cáo, Thủ trưởng các đơn vị thuộc Tổng cục Thi hành án dân sự và Cục trưởng Cục Thi hành án dân sự các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. /.

Nơi nhận:

- Bộ trưởng (để b/c);
- Thứ trưởng Trần Tiến Dũng (để b/c);
- Các Phó Tổng cục trưởng (để t/h);
- Công thông tin điện tử TCTHADS (để đăng tải);
- Thanh tra Bộ Tư pháp (để p/h);
- Các đơn vị trực thuộc Tổng cục (để t/h);
- Cục THADS các tỉnh, TP trực thuộc TƯ (để t/h);
- Lưu: VT, GQKNTC.

TỔNG CỤC TRƯỞNG

Hoàng Sỹ Thành

Hà Nội, ngày 21 tháng 6 năm 2017

KẾ HOẠCH

Chỉ đạo giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo phức tạp, kéo dài về thi hành án dân sự

(Phê duyệt kèm theo Quyết định số 678/QĐ-TCTHADS ngày 21 tháng 6 năm 2017
của Tổng Cục trưởng Tổng cục Thi hành án dân sự)

Thực hiện Quyết định số 1397/QĐ-TCTHADS ngày 30/12/2016 của Tổng Cục trưởng Tổng cục Thi hành án dân sự về việc Quy định tạm thời tiêu chí xác định việc khiếu nại, tố cáo về thi hành án dân sự phức tạp, kéo dài và trách nhiệm tổ chức thực hiện, Quyết định số 549/QĐ-TCTHADS ngày 16/5/2017 về việc phê duyệt Danh sách các vụ việc khiếu nại, tố cáo phức tạp kéo dài năm 2017, Tổng cục Thi hành án dân sự ban hành kế hoạch phân công chỉ đạo giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo phức tạp kéo dài, cụ thể như sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Mục đích

1.1. Chỉ đạo và giải quyết dứt điểm các vụ việc khiếu nại, tố cáo về thi hành án dân sự phức tạp, kéo dài; hạn chế khiếu nại, tố cáo vượt cấp, qua đó góp phần hoàn thành yêu cầu, nhiệm vụ trong công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo nói riêng và công tác thi hành án dân sự nói chung.

1.2. Nâng cao vai trò, trách nhiệm của Tổng cục Thi hành án dân sự, các Cơ quan Thi hành án dân sự địa phương trong việc giải quyết khiếu nại, tố cáo và chỉ đạo giải quyết khiếu nại, tố cáo, nâng cao hiệu quả quản lý công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo.

1.3. Kịp thời phát hiện những hành vi vi phạm pháp luật trong thi hành công vụ của cán bộ, công chức, người lao động trong hệ thống thi hành án dân sự, qua đó tăng cường kỷ luật, kỷ cương, nâng cao năng lực, trình độ chuyên môn, nghiệp vụ của Chấp hành viên, Thẩm tra viên, cán bộ, công chức trong toàn hệ thống thi hành án dân sự.

2. Yêu cầu

2.1. Có sự phân công trách nhiệm rõ ràng, phối hợp chặt chẽ, kịp thời, trách nhiệm trong quá trình giải quyết, đặc biệt đề cao trách nhiệm của Lãnh đạo, Thủ

trưởng đơn vị trực thuộc Tổng cục, Cục trưởng Cục Thi hành án dân sự, Chi cục trưởng Chi cục Thi hành án dân sự.

2.2. Việc thực hiện Kế hoạch phải đảm bảo đúng quy định của pháp luật, tiết kiệm và hiệu quả.

2.3. Thường xuyên theo dõi, kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện Kế hoạch, nắm bắt các khó khăn, vướng mắc và kịp thời đề xuất biện pháp giải quyết phù hợp.

II. NỘI DUNG

1. Phân công trách nhiệm theo dõi, kiểm tra, đôn đốc và chỉ đạo giải quyết

1.1. Nguyên tắc phân công nhiệm vụ

Tính đến ngày 04/5/2017, toàn Ngành Tư pháp có 106 vụ việc khiếu nại, tố cáo về thi hành án dân sự phức tạp, kéo dài. Trong đó, bao gồm: 08 vụ việc thuộc thẩm quyền của Thanh tra Bộ, 06 vụ việc thuộc thẩm quyền của Tổng cục Thi hành án dân sự và 92 vụ việc thuộc thẩm quyền của 26/63 cơ quan thi hành án dân sự các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương. Đây hầu hết là những vụ việc có tính chất phức tạp đã có quyết định giải quyết khiếu nại, kết luận nội dung tố cáo có hiệu lực thi hành, nhưng đương sự vẫn có đơn khiếu nại, công dân vẫn có đơn tố cáo liên quan đến nội dung đã được giải quyết; khi giải quyết khiếu nại, tố cáo phát hiện sai phạm trong quá trình tổ chức thi hành án, khả năng phát sinh trách nhiệm bồi thường nhà nước; việc thực hiện quyết định giải quyết khiếu nại, kết luận nội dung tố cáo có hiệu lực thi hành gặp khó khăn, vướng mắc, chưa có sự ủng hộ của chính quyền địa phương, chưa có sự thống nhất về quan điểm pháp luật và phương hướng giải quyết hoặc đã có ý kiến chỉ đạo giải quyết của Lãnh đạo Bộ nhưng công dân chưa đồng tình, tiếp tục khiếu nại, tố cáo.

Để theo dõi, kiểm tra, đôn đốc và chỉ đạo giải quyết các việc khiếu nại, tố cáo phức tạp, kéo dài xuyên suốt cho đến khi vụ việc được giải quyết xong theo quy định tại Điều 4¹ Quyết định 1397/QĐ-TCTHADS ngày 30/12/2016, việc phân công nhiệm vụ đối với Lãnh đạo Tổng cục Thi hành án dân sự, Thủ trưởng các đơn vị trực thuộc Tổng cục, Cục trưởng Cục Thi hành án dân sự, Chi cục trưởng Chi cục Thi hành án dân sự được chia thành 04 nhóm, trên cơ sở thực hiện theo nguyên tắc gắn với lĩnh vực phụ trách của các đồng chí Lãnh đạo Tổng

¹ Việc khiếu nại, tố cáo về thi hành án dân sự phức tạp, kéo dài được xác định là đã giải quyết xong nếu thuộc một trong các trường hợp sau:

1. Người khiếu nại đồng ý với việc giải quyết và không còn khiếu nại; người tố cáo đồng ý với việc giải quyết tố cáo và không còn tố cáo tiếp.
2. Người có thẩm quyền giải quyết khiếu nại, tố cáo ra thông báo chấm dứt việc giải quyết khiếu nại, tố cáo hoặc ra văn bản không thụ lý, xem xét, giải quyết khiếu nại, tố cáo hoặc ra văn bản từ chối tiếp công dân theo quy định và việc thi hành án, giải quyết bồi thường thiệt hại (nếu có) đã được cơ quan thi hành án dân sự thực hiện xong.

cục và chức năng nhiệm vụ của các Vụ chuyên môn trực thuộc Tổng cục, cụ thể như sau:

- Tổng Cục trưởng chịu trách nhiệm quản lý, chỉ đạo chung trong việc chỉ đạo giải quyết các việc khiếu nại, tố cáo phức tạp, kéo dài trong toàn Ngành; trực tiếp báo cáo hoặc ủy quyền cho Phó Tổng cục trưởng báo cáo Lãnh đạo Bộ về tiến độ, kết quả giải quyết vụ việc.

- Phó Tổng cục trưởng phụ trách đơn vị theo lĩnh vực công tác có trách nhiệm chỉ đạo đơn vị chuyên môn thực hiện nhiệm vụ theo nhóm nhiệm vụ được giao.

- Thủ trưởng đơn vị trực thuộc Tổng cục có trách nhiệm tham mưu Lãnh đạo Tổng cục phụ trách theo dõi, kiểm tra, đôn đốc và chỉ đạo giải quyết việc khiếu nại, tố cáo phức tạp, kéo dài theo chức năng nhiệm vụ và nhóm nhiệm vụ được giao cho đến khi vụ việc được giải quyết xong.

1.2. Trách nhiệm của Tổng cục Thi hành án dân sự

1.2.1. Nhóm 1: Có nhiệm vụ liên hệ, phối hợp với Thanh tra Bộ để cập nhật kết quả tham mưu, giải quyết các vụ việc Lãnh đạo Bộ giao Thanh tra Bộ giải quyết và tham mưu, chỉ đạo giải quyết, giải quyết các vụ việc đang trong quá trình giải quyết khiếu nại, tố cáo.

Gồm 57 vụ việc, trong đó: 08 vụ việc thuộc thẩm quyền của Thanh tra Bộ, 05 vụ việc thuộc thẩm quyền Tổng cục Thi hành án dân sự (02 việc Lãnh đạo Bộ tiếp công dân²), 44 vụ việc thuộc thẩm quyền giải quyết của các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (05 việc Lãnh đạo Bộ tiếp công dân³)

Lãnh đạo phụ trách: Phó Tổng cục trưởng Nguyễn Văn Lực.

Đơn vị chủ trì: Vụ Giải quyết khiếu nại, tố cáo.

Đơn vị phối hợp: Các đơn vị nghiệp vụ trực thuộc Tổng cục, Cục Thi hành án dân sự các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

Tiến độ thực hiện: Thường xuyên.

1.2.2. Nhóm 2: Có nhiệm vụ tham mưu, chỉ đạo giải quyết các vụ việc đã có kết luận tố cáo, quyết định giải quyết khiếu nại có hiệu lực pháp luật. Hiện nay đang tiếp tục thực hiện tổ chức thi hành bản án, quyết định dân sự, kinh tế, lao động, hôn nhân gia đình, trọng tài thương mại; các vụ việc có khó khăn

² vụ Nguyễn Văn Dân tại Thanh Hóa; vụ Phạm Hữu Nghĩa tại Tây Ninh

³ vụ Lê Thị Lan tại Thái Nguyên; vụ Phạm Thị Hồng Tụ tại Hải Phòng; vụ Võ Thiệu Huy tại Thái Bình; vụ Nguyễn Ngọc Quyết tại Bắc Ninh; vụ Tôn Nữ Thị Trinh tại TP Hồ Chí Minh

vướng mắc, liên quan đến việc bản án, quyết định của Tòa án tuyên không rõ, cấp ủy, chính quyền địa phương không ủng hộ.

Gồm 37 vụ việc thuộc thẩm quyền giải quyết của các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (03 việc Lãnh đạo Bộ tiếp công dân⁴).

Lãnh đạo phụ trách: Phó Tổng cục trưởng Nguyễn Văn Sơn.

Đơn vị chủ trì: Vụ Nghiệp vụ 1.

Đơn vị phối hợp: Các đơn vị nghiệp vụ trực thuộc Tổng cục, Cục Thi hành án dân sự các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

Tiến độ thực hiện: Thường xuyên.

1.2.3. Nhóm 3: Có nhiệm vụ tham mưu, chỉ đạo giải quyết các vụ việc đã có kết luận tố cáo, quyết định giải quyết khiếu nại có hiệu lực pháp luật. Hiện nay đang tiếp tục thực hiện tổ chức thi hành bản án, quyết định phá sản; phân dân sự, tiền, tài sản, vật chứng trong bản án, quyết định hình sự và quyết định xử lý vụ việc cạnh tranh có liên quan đến tài sản; các vụ việc có khó khăn, vướng mắc liên quan đến việc phối hợp với cơ quan Công an.

Gồm 04 vụ việc thuộc thẩm quyền giải quyết của các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (01 việc Lãnh đạo Bộ tiếp công dân⁵).

Lãnh đạo phụ trách: Phó Tổng cục trưởng Nguyễn Thanh Thủy.

Đơn vị chủ trì: Vụ Nghiệp vụ 2.

Đơn vị phối hợp: Các đơn vị nghiệp vụ trực thuộc Tổng cục, Cục Thi hành án dân sự các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

Tiến độ thực hiện: Thường xuyên.

1.2.4. Nhóm 4: Có nhiệm vụ tham mưu, chỉ đạo giải quyết các vụ việc đã có kết luận tố cáo, quyết định giải quyết khiếu nại có hiệu lực pháp luật. Hiện nay, phát sinh trách nhiệm bồi thường nhà nước, bảo đảm tài chính để thi hành án hoặc đang trong quá trình xem xét xử lý cán bộ.

Gồm 08 vụ việc, trong đó: 01 vụ việc thuộc thẩm quyền của Tổng cục (đồng thời là vụ việc Lãnh đạo Bộ tiếp công dân⁶); 07 vụ việc thuộc thẩm quyền giải quyết của các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương liên quan đến chức

⁴ vụ Nguyễn Thị Tâm, vụ Nguyễn Thị Hiền tại Kiên Giang; vụ Ngô Thị Hạt tại Thái Nguyên

⁵ vụ Trương Đức Quỳnh tại Hòa Bình; vụ Trần Thị My tại Tây Ninh

⁶ vụ Nguyễn Thị Kim Thu tại Tây Ninh

năng, nhiệm vụ của đơn vị trực thuộc Tổng cục, cụ thể: Vụ Nghiệp vụ 3: 05 vụ việc, Vụ Tổ chức cán bộ: 02 vụ việc (01 việc Lãnh đạo Bộ tiếp công dân⁷).

Lãnh đạo phụ trách: Phó Tổng cục trưởng Lương Mai Khôi.

Đơn vị chủ trì: Vụ Nghiệp vụ 3 và Vụ Tổ chức cán bộ.

Đơn vị phối hợp: Các đơn vị nghiệp vụ trực thuộc Tổng cục, Cục Thi hành án dân sự các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

Tiến độ thực hiện: Thường xuyên.

1.3. Trách nhiệm của Cục Thi hành án dân sự tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương

1.3.1. Xây dựng kế hoạch, tiến độ giải quyết đối với từng vụ việc cụ thể đã được Tổng cục trưởng phê duyệt có thời gian hoàn thành cụ thể đối với từng vụ việc và tổ chức thực hiện kế hoạch giải quyết dứt điểm các việc khiếu nại, tố cáo phức tạp, kéo dài thuộc thẩm quyền của Cục.

Đơn vị chủ trì: Phòng Kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo.

Đơn vị phối hợp: Các Phòng nghiệp vụ thuộc Cục.

Tiến độ thực hiện: Xây dựng kế hoạch có thời hạn cụ thể, chi tiết trên cơ sở danh sách được phê duyệt và xây dựng bổ sung kế hoạch khi có những việc mới phát sinh; triển khai thực hiện theo đúng nội dung, thời hạn đã đề ra trong kế hoạch.

1.3.2. Theo dõi, đôn đốc, chỉ đạo các Chi cục Thi hành án dân sự xây dựng kế hoạch, tiến độ giải quyết, thời gian hoàn thành đối với từng vụ việc cụ thể đã được Tổng cục trưởng phê duyệt và tổ chức thực hiện kế hoạch giải quyết dứt điểm các việc khiếu nại, tố cáo phức tạp, kéo dài thuộc thẩm quyền giải quyết của Chi cục.

Đơn vị chủ trì: Phòng Kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo.

Đơn vị phối hợp: Các Phòng nghiệp vụ thuộc Cục, các Chi cục Thi hành án dân sự trên địa bàn.

Tiến độ thực hiện: Thường xuyên.

⁷ vụ Trần Thị Tin tại lâm Đồng

1.3.3. Tổng hợp danh sách việc khiếu nại, tố cáo về thi hành án dân sự phức tạp, kéo dài trên địa bàn (trong đó có cập nhật tiến độ, kết quả, hướng giải quyết và thời gian hoàn thành đối với từng vụ việc) báo cáo Tổng cục.

- Đơn vị chủ trì: Phòng Kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo.

- Đơn vị phối hợp: Các Phòng nghiệp vụ thuộc Cục, các Chi cục Thi hành án dân sự trên địa bàn.

- Tiến độ thực hiện: Định kỳ hàng Quý (báo cáo Tổng cục chậm nhất trước ngày 07 của tháng 01, 4, 7 và 10).

Các Cục Thi hành án dân sự gửi Danh sách việc khiếu nại, tố cáo về thi hành án dân sự phức tạp, kéo dài đã cập nhật dự kiến thời gian hoàn thành đối với từng vụ việc cụ thể về Tổng cục Thi hành án dân sự (Vụ Giải quyết khiếu nại, tố cáo) để theo dõi, tổng hợp (bản mềm gửi về địa chỉ hộp thư điện tử: gqkntc@moj.gov.vn). Đối với năm 2017, đề nghị gửi danh sách về Tổng cục trước ngày 07/7/2017.

1.4. Trách nhiệm của Chi cục Thi hành án dân sự

1.4.1. Xây dựng kế hoạch, tiến độ giải quyết đối với từng vụ việc cụ thể đã được Tổng cục trưởng phê duyệt; kế hoạch có thời gian hoàn thành đối với từng vụ việc và cách thức tổ chức giải quyết dứt điểm các việc khiếu nại, tố cáo phức tạp, kéo dài thuộc thẩm quyền của Chi cục.

- Đơn vị chủ trì: Lãnh đạo Chi cục, công chức được phân công phụ trách giải quyết khiếu nại, tố cáo.

- Đơn vị phối hợp: Các công chức được phân công phối hợp thực hiện

- Tiến độ thực hiện: Xây dựng kế hoạch ngay sau khi danh sách được phê duyệt và xây dựng bổ sung kế hoạch khi có những việc mới phát sinh; triển khai thực hiện theo đúng nội dung, thời hạn đã đề ra trong kế hoạch.

1.4.2. Tổng hợp danh sách việc khiếu nại, tố cáo về thi hành án dân sự phức tạp, kéo dài trên địa bàn (trong đó có cập nhật tiến độ, kết quả, hướng giải quyết và thời gian hoàn thành đối với từng vụ việc) báo cáo Cục.

- Đơn vị chủ trì: Lãnh đạo Chi cục, công chức được phân công phụ trách giải quyết khiếu nại, tố cáo.

- Đơn vị phối hợp: Các công chức được phân công phối hợp thực hiện.

- Tiến độ thực hiện: Định kỳ hàng Quý (báo cáo Cục chậm nhất trước ngày 04 của tháng 01, 4, 7 và 10).

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Tổng Cục trưởng Tổng cục Thi hành án dân sự chịu trách nhiệm chung trong việc chỉ đạo giải quyết các việc khiếu nại, tố cáo về thi hành án dân sự phức tạp, kéo dài. Các Phó Tổng cục trưởng chịu trách nhiệm trước Tổng Cục trưởng trong việc chỉ đạo giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo về thi hành án dân sự phức tạp, kéo dài theo nhiệm vụ, quyền hạn được phân công trong Kế hoạch này.

Cục trưởng Cục Thi hành án dân sự chịu trách nhiệm trước Tổng Cục trưởng về công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo về thi hành án dân sự phức tạp, kéo dài trên địa bàn; căn cứ các nhiệm vụ được nêu trong Kế hoạch này, xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện của đơn vị và tổ chức triển khai tới các Chi cục trên địa bàn. Chi cục trưởng Chi cục Thi hành án dân sự chịu trách nhiệm trước Cục trưởng về công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo về thi hành án dân sự phức tạp, kéo dài thuộc địa bàn quản lý; nghiêm túc thực hiện kế hoạch, chỉ đạo của Cục trưởng. Kết quả chỉ đạo giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo về thi hành án dân sự phức tạp, kéo dài của Cục trưởng, Chi cục trưởng làm căn cứ đánh giá công tác cán bộ, bình xét thi đua theo quy định.

2. Vụ trưởng Vụ Giải quyết khiếu nại, tố cáo làm đầu mối, tham mưu giúp Lãnh đạo Tổng cục tổ chức triển khai thực hiện Kế hoạch này. Thủ trưởng các đơn vị có liên quan trực thuộc Tổng cục, trong phạm vi chức năng nhiệm vụ được giao, có trách nhiệm phối hợp với Vụ trưởng Vụ Giải quyết khiếu nại, tố cáo triển khai thực hiện các nhiệm vụ được nêu trong Kế hoạch này.

3. Kinh phí triển khai thực hiện Kế hoạch này căn cứ theo quy định của pháp luật hiện hành.

4. Trong quá trình thực hiện, nếu có khó khăn, vướng mắc phát sinh, đơn vị được giao thực hiện chủ động báo cáo Tổng Cục trưởng xem xét, chỉ đạo. /.

TỔNG CỤC TRƯỞNG



Hoàng Sỹ Thành

